



КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 39, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

с.Еткуль
исх. № 151
от 29. 11. 2018г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 8 - 3

«29» ноября 2018г.

на проект Решения Совета депутатов Селезянского сельского поселения «О бюджете Селезянского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов»

Настоящее заключение на проект Решения Совета депутатов Селезянского сельского поселения «О бюджете Селезянского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (далее – проект Решения, проект решения о бюджете, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением «О передаче контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Селезянского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» № от 24 декабря 2015г. и иными нормативно - правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным решением Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 г. № 4 (30).

На основании распоряжения председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Е.В. Олейниковой № 01-06/30-ОД от «13» ноября 2018г. старшим бухгалтером-ревизором контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Н.Ю. Трапезниковой проведена экспертиза проекта Решения Совета депутатов Селезянского сельского поселения «О бюджете Селезянского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов».

1. Общие положения.

Рассматриваемый проект Решения о бюджете внесен в Совет депутатов Селезянского сельского поселения и направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст.21.1 Положения о бюджетном процессе в Селезянском сельском поселении (далее – Положение о бюджетном процессе) – « 14» ноября 2018г. за № 124 .

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.21.2 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом Решения в Контрольно-ревизионную комиссию представлены все имеющиеся документы и материалы, внесенные в Совет депутатов Селезянского сельского поселения одновременно с проектом Решения, в том числе:

- 1) основные направления бюджетной и налоговой политики;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития поселения;
- 4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета поселения на очередной финансовый год
- 5) пояснительная записка к проекту бюджета поселения, включающая в себя пояснения к расчетам по статьям классификации доходов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения, а также источникам финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год;
- 6) предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2019-2021 года; верхний предел муниципального внутреннего долга на плановый период 2020-2021 годов;
- 7) реестр расходных обязательств поселения;
- 8) перечень муниципальных программ поселения, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета в 2019 -2021 годах (паспорта муниципальных программ, представляемые к проекту решения о бюджете);
- 9) оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за текущий финансовый год;

2. Оценка соответствия внесенного проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов».

Оценка сбалансированности бюджета.

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление Проекта бюджета основывалось на :

- Прогнозе социально-экономического развития Селезянского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020- 2021 годов;
- основных направлений бюджетной политики Селезянского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов;
- муниципальных программах.

Проект бюджета поселения составлен в целях финансового обеспечения расходных обязательств , с использованием Реестра расходных обязательств сельского поселения за 2019 год.

В результате оценки соответствия внесенного проекта Решения о бюджете поселения ,сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта местного бюджета установлено:

1.Проект бюджета Селезянского сельского поселения в трёхлетнем периоде спланирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения и сформирован с соблюдением установленного ст. 33 БК РФ принципа сбалансированности бюджета по доходам и расходам.

Объемы расходов , предусмотренные бюджетом , соответствуют суммарному объёму доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита.

2.Экспертизой проекта Решения подтверждены основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- сохранение сдерживающих механизмов при исполнении бюджета;

-проведение бюджетной политики , исключая необоснованное принятие новых расходных обязательств и невыполнение старых ;

-сохранение механизмов приоритетности финансирования расходов с учетом реальных возможностей бюджета (оплата труда и начисления на оплату труда, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, оплата коммунальных услуг и услуг связи, арендной платы за использование помещений, арендуемыми казёнными учреждениями, уплата муниципальными казёнными учреждениями налогов и сборов),

- продолжение работы по обеспечению энергетической эффективности.

3. При планировании бюджета поселения применялся программно-целевой метод планирования расходов. Бюджет поселения сформирован в структуре муниципальных программ : на 2019-2021 годы на 100 % объёма бюджетных назначений .

3. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения требованиям бюджетного законодательства.

Текстовая часть и структура представленного проекта Решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В проекте Решения содержатся характеристики, нормативы и показатели, установленные ст. 184.1 БК РФ, ст. 21.2 Положения о бюджетном процессе.

4. Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении проекта Решения о бюджете поселения.

Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения произведена путем оценки соблюдения требований и принципов, установленных положениями главы 4 БК РФ, с использованием действующей на момент внесения проекта бюджета в Совет депутатов, бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

В результате оценки правильности применения бюджетной классификации установлено:

1. Бюджетная классификация доходов бюджета и бюджетная классификация источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, указанные в приложениях к проекту Решения, соответствуют требованиям нормативных документов.

2. При определении видов расходов в составе ведомственной структуры расходов использованы универсальные виды расходов, задействованные в федеральном бюджете и установленные Приказом Минфина РФ «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

3. Перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов в 2019-2021 годах, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утверждены в составе ведомственной структуры расходов бюджета поселения.

**5.Основные характеристики проекта Решения о бюджете
Селезянского сельского поселения на 2019 год и
на плановый период 2020-2021 годов.**

В соответствии со ст. 184.1. БК РФ, проект Решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета поселения отдельно на очередной финансовый год и по каждому году планового периода, определяет источники доходов бюджета.

При составлении расчётов, проектируемого поступления доходов, учитывались: ожидаемое поступление за 2018 год, размеры налоговых ставок и нормативы отчислений с учётом изменений, установленные бюджетным и налоговым законодательством.

Таблица № 1

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2018г	Проект решения о бюджете на 2019г и на плановый период 2020-2021г.г.			% 2019г к 2018г (-/+)	% 2020г к 2019г (-/+)	% 2021г к 2020г (-/+)
		на 2019 год	на 2020год	на 2021 год			
Доходы	9074,7	9129,69	6372,01	6497,61	54,9 0,6%	2757,68 30,2%	122,6 1,9%
Расходы	9387,3	9129,69	6372,01	6497,61	257,61 2,7%	2757,68 30,2%	125,6 1,9%
В том числе условно утверждённые расходы			159,3	324,9			
Предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга			4,55	4,55			
Верхний предел муниципального внутреннего долга, в т.ч. по муниципальным гарантиям			91,01	91,01			
Предельный объём муниципальных заимствований		0,00	0,00	0,00			
Дефицит	312,6	0,00	0,00	0,00			

(на 01.01.2018.остаток денежных средств на р/с администрации поселения -531914 рублей 05коп).

В ходе анализа основных характеристик бюджета поселения на 2019 прослеживается тенденция повышения абсолютной величины доходов и расходов бюджета (по доходам на 0,6% , по расходам на 2,7%), на 2020 год прослеживается тенденция снижения абсолютной величины доходов и расходов на 30,2% к 2019 году, на 2021 год прослеживается увеличение доходов и расходов на 1,9%.

**Структура доходной части бюджета поселения на 2019 год
и на плановый период 2020-2021 годов**

Согласно представленному проекту, доходная часть бюджета поселения на 2019 год сформирована в сумме 9129,69 тыс. рублей, что ниже ожидаемых в 2018 году поступлений на 54,00 тыс. рублей (с уменьшением планируются безвозмездные поступления).

Доходная часть бюджета на 2020 год прогнозируется в сумме 6372,01тыс. рублей , в сравнении с 2019 годом ,доходы планируются меньше на 2757,68тыс. рублей (с уменьшением планируются безвозмездные поступления).

Доходная часть бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 6497,61 тыс. рублей, в сравнении с 2020 годом , доходы планируются больше 125,6тыс. рублей .

Поступление доходов в 2018 году ожидается в сумме 9074,7 тыс. рублей.

Таблица № 2

Наименование доходов	Ожидаемое 2018г	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Проект на 2021г	
		сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
ДОХОДЫ всего	9074,7	9129,69	100	6372,01	100	6497,61	100
1.Налоговые, неналоговые доходы	1810,8	1820,30	19,9%	1820,30	28,6%	1820,30	28,0%
Налог на доходы физ лиц (НДФЛ)	94,8	94,8	1,0%	94,8	1,5%	94,8	1,5%
Единый с/х налог							
Налог на имущество физических лиц	535,7	390,0	4,3%	390,0	6,1%	390,0	6,0%
Земельный налог	1060,3	1205,5	13,2%	1205,5	18,9%	1205,5	18,6%
Доходы от сдачи в аренду имущества (казна)	120,0	120,0	1,3%	120,0	1,9%	120,0	1,8%
Прочие доходы от оказания платных услуг		10,0	0,1%	10,0	0,1%	10,0	0,1%
2. Безвозмездные поступления	7263,9	7309,39	80,1%	455,71	71,4%	4677,31	72%

В объёме доходов бюджета поселения на 2019-2021 года удельный вес собственных доходов планируется в размере 19,9%, 28,6%, 28% соответственно по годам.

Общий объём налоговых и неналоговых поступлений на 2019 год планируется в сумме 1820,30 тыс. рублей, что на 9,5 тыс. рублей больше ожидаемых поступлений в 2018 году (с увеличением запланированы доходы от поступлений земельного налога на сумму 145,2 тыс. рублей, с уменьшением на 145,7 тыс. рублей запланированы доходы от налога на имущество физ. лиц, планируются поступления от оказания платных услуг в сумме 10,0 тыс. рублей).

Общий объём налоговых и неналоговых поступлений на плановый период 2020-2021 годов планируется на уровне 2019 года, т.е. в сумме 1820,3 тыс. рублей.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом на 2019-2021 года сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях», а также Положением «О межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе», утвержденным Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.10. 2008г. № 468.

В объёме доходов бюджета поселения на 2019-2021 года удельный вес безвозмездных поступлений планируется в размере 80,1%, 71,4%, 72% соответственно по годам.

Таблица № 3

Наименование доходов	Ожидаемое 2018г	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Проект на 2021г	
		сумма	+/-	сумма	+/-	сумма	+/-
2. Безвозмездные поступления	7263,9	7309,39	+45,49	4551,71	-2757,6	4677,31	+125,6
Дотации	2674,5	2445,20	-229,3	1900,00	-345,2	1972,00	+72,0
Субсидии	1886,8	1796,5	-90,3	0,00	1796,5	0,00	
Субвенции	217,0	360,90	+143,9	367,50	+6,6	375,40	+7,9
Межбюджетные трансферты	2485,6	2706,79	+221,19	2284,21	-422,58	2329,91	+45,7

Общий объём безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов на 2019 год планируются в сумме 7309,39 тыс. рублей, что на 45,49 тыс. рублей или на 0,6% больше ожидаемых безвозмездных поступлений в 2018 году.

Безвозмездные поступления на 2020 год прогнозируются в сумме 4551,71 тыс. рублей, что на 2757,6 тыс. рублей или на 37,7% меньше планируемых безвозмездных поступлений в 2019 году.

Безвозмездные поступления на 2021 год прогнозируются в сумме 4677,31 тыс. рублей, что на 125,6 тыс. рублей или на 2,8% больше планируемых безвозмездных поступлений в 2020 году.

7. Оценка реестра расходных обязательств, показателей муниципальных заданий и запланированных ассигнований в расходной части местного бюджета.

Планирование расходной части бюджета поселения произведено в соответствии с перечнем вопросов местного значения, определённых Федеральным Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Расходы бюджета поселения на 2019-2021 года сформированы с учетом изменений в порядке применения видов расходов классификации расходов бюджетов, детализирующих направление финансирования расходов по целевым статьям. При формировании структуры расходов применены новые категории видов расходов в соответствии с порядком, установленным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

Структура расходной части бюджета Селезянского сельского поселения сформирована по трём основным направлениям расходов, т.е. с позиции социальной направленности на обеспечение гарантий:

- по предоставлению услуг, на решение общегосударственных вопросов, вопросов национальной обороны и национальной безопасности (разделы 01,02, 03);

- по предоставлению услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства и национальной экономики (разделы 04,05);

- по предоставлению услуг в области культуры, спорта и физической культуры, социальной политики (разделы 008, 10,11).

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета поселения выглядит следующим образом:

Структура расходной части бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов

Таблица № 4

Раздел	Наименование расходов	ожидаем 2018г	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Проект на 2021г	
			сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
	ВСЕГО расходы	9387,3	9129,69	100	6212,71	100	6172,71	100
01	Общегосударственные вопросы	3077,65	2742,2	30%	2281,4	36,7	2194,3	35,5
02	Национальная оборона	217,0	230,0	2,5%	230,0	3,7%	231,0	3,7%
03	Национальная безопасность	15,0	15,0		5,0		5,0	
04	Национальная экономика	1266,24	1175,49	12,9%	1216,51	19,6%	1262,21	20,5%
05	ЖКХ	953,26	976,1	10,7%	30,1	0,5%	23,6	0,4%
06	Охрана окружающей среды	80,0	30,0	0,3%	0,00		0,00	
07	Образование	16,7	0,00		0,00		0,00	
08	Культура	3621,9	3795,3	42,6%	2277,5	36,6	2277,5	36,9
10	социальная политика	129,5	155,6	1,7%	162,2	2,6%	169,1	2,7%
11	Спорт физкультура	10,0	10,0	0,1%	10,0	0,1%	10,0	0,1%

Исполнение расходов за 2018 год ожидается в сумме 9387,3 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета поселения на 2019 год сформирована в сумме 9129,69 тыс. рублей, что ниже ожидаемого в 2018 году объёма расходов на 257,61 тыс. рублей или на 2,7%.

На 2020 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 6212,71 тыс. рублей, что на 2916,98 тыс. рублей (31,9%) меньше планируемого объёма расходов на 2019 год.

На 2021 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 6172,71 тыс. рублей, что на 40,0 тыс. рублей (0,6%) меньше планируемого объёма расходов на 2020 год.

В проекте бюджета на 2019 год ассигнования на финансирование расходов распределились следующим образом:

- в структуре расходов основной удельный вес 42,6% или 3795,3 тыс. рублей занимают расходы на культуру;

- расходы на общегосударственные вопросы занимают 30% или 2742,2 тыс. рублей;

- расходы на национальную экономику (содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений в границах поселения) в структуре расходов занимают 12,9% или 1175,49 тыс. рублей;
- расходы на ЖКХ , в структуре расходов занимают 10,7% или 976,1 тыс. рублей;
- расходы на национальную оборону занимают 2,5% или 230,0 тыс. рублей;
- расходы на соц. политику занимают 1,7% или 155,6 тыс. рублей;
- расходы на физкультуру и спорт занимают 0,1% или 10,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета на плановый период 2020-2021 годов ассигнования на финансирование расходов распределились равномерно:

- основной удельный вес в структуре расходов планируется на общегосударственные вопросы –36,7%, 35,7% соответственно по годам.
- расходы на культуру планируются в объёме 36,6%; 36,9% соответственно по годам;
- расходы на национальную экономику (дор. фонд) планируются в объёме 19,6% , 20,5% соответственно по годам;
- расходы на национальную экономику планируются в объёме по 3,7% соответственно по годам;
- расходы на социальную политику планируются в объёме 2,6% ; 27% соответственно по годам;
- расходы на ЖКХ планируются по 0,5%, 0,4% соответственно по годам;
- расходы на физкультуру и спорт планируются по 1% соответственно по годам.

Расходные обязательства сельского поселения спланированы на основе Реестра расходных обязательств на 2018 год, сформированного с учетом действующих при составлении проекта бюджета поселения законов и иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств.

8. Оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета, объемам бюджетных ассигнований, утвержденным муниципальными правовыми актами.

В проекте Решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 года предусмотрено финансирование 9 программ:

Таблица № 5

Наименование программы	2019г		2020г		2021г	
	сумма	% Уд вес	сумма	%Уд вес	Сумма	%Уд вес
МП «Развитие культуры в Селезянском сельского поселения на 2019-2021 года»	3795,3	41,6%	2277,5	36,7%	2277,5	36,9%
МП «Комплексного развития транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства на территории Селезянского сельского поселения на 2019-2021года»	1175,49	12,9%	1216,51	19,5%	1262,21	20,4%
МП « Муниципальная политика Селезянского сельского поселения на 2019-2021годы»	2766,9	30,3%	2306,1	37,1%	2219,0	35,9%
МП «Развитие физической культуры и спорта, молодежной политики на территории Селезянского сельского поселения на 2019-2021 г.г.»	10,0	0,1%	10,0	0,1%	10,0	0,1%
МП «Благоустройство территории Селезянского сельского поселения на 2019-2021г.г.»	574,8	6,3%	30,1	0,5%	23,6	0,4%
МП « Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами население Селезянского сельского поселения на 2019-2021г.г.»	431,3	4,7%	0,00		0,00	
МП «Защита населения и территории от чрезвычайных	15,0	0,1%	5,0		5,0	

ситуаций , обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах в Селезянском сельском поселении на 2019-2021г.г).						
МП «Профилактика преступлений и иных правонарушений, усиление борьбы с преступностью на территории Селезянского сельского поселения на 2019-2021 годы»	230,0	2,5%	230,0	3,7%	231,0	3,7%
Подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и иных категорий граждан»	130,9	1,5%	137,5	2,2%	144,4	2,3%
ИТОГО по программам	9129,69		6212,71		6172,71	
% охвата программным методом	100%		100%		100%	

В проекте Решения о бюджете на 2019-2021 годы программно-целевым методом охвачено 100% бюджетных ассигнований .

9. Оценка муниципального внутреннего долга, предоставления и реструктуризации бюджетных кредитов.

Приведенные в проекте Решения верхние пределы муниципального внутреннего долга бюджета Селезянского сельского поселения соответствуют ограничениям , установленным п. 3 ст. 107 БК РФ (не превышает 5% от объёма собственных доходов):

-на 1 января 2020 года в сумме тыс. рублей, в т.ч. объём обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей

-на 1 января 2021 года в сумме тыс. рублей, в т.ч. объём обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей .

Возникновение иных видов долговых обязательств, проектом Решения не предусмотрено.

10. Заключение

Проект бюджета представлен на рассмотрение в контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, перечень материалов и документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

Представленный проект бюджета поселения на очередной 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, своду реестров бюджетных обязательств Еткульского муниципального района, целям социально - экономического развития и основным направлениям бюджетной политики Селезянского сельского поселения.

В соответствии с требованиями ст. 33 Бюджетного кодекса РФ , бюджет Селезянского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов сбалансирован по доходам и расходам , доходная и расходная части обоснованы, бюджет бездефицитный.

На основании вышеизложенного, контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района считает, что представленный проект Решения Совета депутатов Селезянского сельского поселения «О бюджете Селезянского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов » соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации , Уставу Селезянского сельского поселения, Положению о бюджетном процессе в Селезянском сельском поселении и может быть принят к утверждению .

Председатель контрольно-ревизионной комиссии
Еткульского муниципального района

 Е.В. Олейникова

Старший ревизор-бухгалтер контрольно-ревизионной
комиссии Еткульского муниципального района

 Н.Ю. Трапезникова